

**PHÁT BIỂU TẠI HỘI THẢO GIỚI THIỆU BÁO CÁO CHỈ SỐ HIỆU
QUẢ QUẢN TRỊ VÀ HÀNH CHÍNH CÔNG CẤP TỈNH –PAPI 2012**

Hà Nội, ngày 19/06/2013

TS. Đinh Xuân Thảo

Viện trưởng Viện Nghiên cứu lập pháp

Kính thưa Bà Pờ-ra-ti-ba Mê-ta, Điều phối viên thường trú của Liên hiệp quốc tại Việt Nam

Kính thưa các vị đại biểu Quốc hội;

Thưa quý bà, quý ông;

Tôi hôm nay tôi rất vui mừng được gặp lại quý vị tại Hội thảo giới thiệu báo cáo «Chỉ số Hiệu quả Quản trị và Hành chính công cấp tỉnh» -PAPI 2012 được tổ chức vào cuối kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XIII.

Kính thưa các vị đại biểu Quốc hội, buổi trưa hôm nay, bản thân tôi và một số đại biểu Quốc hội khác đã tham dự Diễn đàn Đối tác nghị viện do UNDP kết hợp với Viện nghiên cứu lập pháp tổ chức nhằm cập nhật và chia sẻ với cộng đồng ngoại giao và các tổ chức quốc tế tại Việt Nam về diễn biến, hoạt động và kết quả công tác của Quốc hội Việt Nam trong mỗi kỳ họp. Tại diễn đàn này, các vị đại diện cộng đồng ngoại giao đã bày tỏ sự đánh giá cao đối với hoạt động tham vấn ý kiến nhân dân về dự thảo Hiến pháp 1992 sửa đổi, việc xem xét dự thảo Luật đất đai cũng như dành nhiều câu hỏi để tìm hiểu về vấn đề lấy phiếu tín nhiệm đối với 47 chức danh do Quốc hội bầu hoặc phê chuẩn, cũng như vấn đề nhân quyền và quyền làm chủ của nhân dân.

Có lẽ những nội dung mà cộng đồng quốc tế quan tâm đều trùng hợp với những vấn đề mà các đại biểu Quốc hội Việt Nam đặt ra tại nghị trường đó là làm sao để xây dựng một nhà nước hiệu quả hướng tới phục vụ nhân dân tốt hơn, để nhân dân ngày càng hài lòng hơn với bộ máy công quyền. Các đại biểu quốc tế cũng đã đặt câu hỏi là chúng ta đã căn cứ vào đâu, vào tiêu chí nào để chấm điểm các

bộ trưởng cũng như các chức danh khác? Các đại biểu quốc tế cũng đặt câu hỏi về việc triển khai lấy phiếu tín nhiệm ở Hội đồng nhân dân các cấp trong thời gian tới đây như thế nào?

Rõ ràng là chúng ta đã nhận được nhiều báo cáo, nhiều tài liệu từ nhiều nguồn khác nhau để đánh giá hiệu quả hoạt động của 47 chức danh được Quốc hội bầu hoặc phê chuẩn, nhưng thực tế chúng ta vẫn thiếu một tài liệu, hay nói chính xác hơn là một hệ quy chiếu chuẩn để chấm điểm một cách công bằng đối với tất cả các chức danh được lấy phiếu tín nhiệm.

Ngày hôm nay chúng tôi phối hợp với UNDP để giới thiệu với các đại biểu Quốc hội một bộ tài liệu, một hệ quy chiếu như vậy. Lát nữa Bà Mê-ta Đại diện thường trú Liên hợp quốc tại Việt Nam sẽ giới thiệu sâu hơn về chỉ số PAPI và anh Hai-đô, Cố vấn chính sách của UNDP, Kiến trúc sư của báo cáo, sẽ trình bày cụ thể về từng nội dung của báo cáo này. Nhưng chúng tôi, với tư cách là một cơ quan nghiên cứu của Quốc hội, chúng tôi đánh giá rất cao báo cáo PAPI 2012.

Với một phương pháp nghiên cứu theo chuẩn mực quốc tế, phù hợp với điều kiện thực tiễn của Việt Nam, báo cáo đã được thực hiện với sự tham gia của hơn 14.000 người dân ở cả 63 tỉnh thành, phổ trên phạm vi cả nước. Báo cáo đã đề cập đến 6 trục nội dung hay lĩnh vực, bao gồm 22 nội dung thành phần, và 92 chỉ số cụ thể: đó là (i) Sự tham gia (của người dân) ở cấp cơ sở; (ii) Công khai, minh bạch; (iii) Trách nhiệm giải trình với người dân; (iv) Kiểm soát tham nhũng trong khu vực công; (v) Thủ tục hành chính công, và (vi) Cung ứng dịch vụ công.

Chúng tôi đã xin phép Đoàn thư ký kỳ họp để cung cấp tài liệu này cho các vị Đại biểu Quốc hội làm tài liệu tham khảo, vì chúng tôi tin rằng tài liệu này sẽ giúp các đại biểu Quốc hội có thêm được một cách nhìn toàn diện, khách quan về việc hoạch định chính sách pháp luật, việc pháp luật được thực thi ở các địa phương như thế nào cũng như quan điểm, cách nhìn nhận của người dân về hệ thống các cơ quan công quyền ở địa phương. Chúng tôi cho rằng báo cáo này sẽ giúp các đại biểu có thêm nhiều thông tin thực chứng về tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương, qua đó cũng có thể đánh giá được đầy đủ hơn về hoạt động của cả hệ thống bộ máy nhà nước ở trung ương và địa phương, qua đó

góp phần thảo luận và xây dựng được dự thảo Hiến pháp 1992 sửa đổi và các luật có liên quan, đặc biệt là chương chính quyền địa phương và tới đây Quốc hội sẽ xây dựng một luật về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân và luật mới về chính quyền địa phương. Qua báo cáo này, chúng ta cũng phải suy nghĩ lại về cách thức Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội và các đại biểu Quốc hội thực hiện hoạt động giám sát đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật và nghị quyết của Quốc hội ở địa phương, đơn vị bầu cử của mình như thế nào? Chúng ta không thể không suy nghĩ khi biết rằng Pháp lệnh dân chủ cơ sở do Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành đã được 6 năm nay mà ở nhiều nơi đại đa số người dân không biết, thì làm sao có thể thực hiện chủ trương **“Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra”** được.

Chính vì vậy, chúng tôi rất vui mừng được phối hợp với Chương trình phát triển liên hợp quốc giới thiệu báo cáo này đến với các Đại biểu Quốc hội cũng như với các đại biểu hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trong thời gian tới đây. Chúng tôi hy vọng rằng báo cáo này sẽ giúp các đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân có được bức tranh toàn cảnh về địa phương mình và qua đó sẽ góp phần phục vụ tốt hơn cho hoạt động hoạch định chính sách, pháp luật, cũng như giám sát việc thực thi chính sách, pháp luật ở cả Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp.

Nhân dịp này chúng tôi xin trân trọng cảm ơn Chị Pra-ti-ba Mê-ta, Điều phối viên Liên hợp quốc, Trưởng đại diện Chương trình phát triển Liên hợp quốc tại Việt Nam, cùng với các đồng nghiệp, các chuyên gia của Liên hợp quốc đã luôn sát cánh, ủng hộ, giúp đỡ cho Việt Nam nói chung và cho Quốc hội Việt Nam nói riêng. Chúng tôi xin trân trọng cảm ơn các vị Đại biểu Quốc hội Việt Nam, những người đã dành rất nhiều tâm huyết, công sức cho kỳ họp rất quan trọng này của Quốc hội nhưng vẫn dành thời gian đến tham dự hội thảo này. Chúng tôi xin trân trọng cảm ơn các vị chuyên gia, các vị khách quý, các vị đại diện các cơ quan thông tấn, báo chí cũng đã đến dự và đóng góp vào sự thành công của sự kiện có ý nghĩa này.

Xin kính chúc sức khỏe tất cả các quý vị đại biểu. Xin trân trọng cảm ơn.