



Ambasáid na hÉireann | Vitnam
Embassy of Ireland | Vietnam
Đại sứ quán Ireland | Việt Nam



Tọa đàm chuyên đề | Thematic Discussion

ĐÁNH GIÁ VIỆC CÔNG KHAI THÔNG TIN KẾ HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT Ở CẤP HUYỆN VÀ BẢNG GIÁ ĐẤT Ở CẤP TỈNH

*A Review of Local Governments' Performance in Disclosure
of District Land Use Plans and Provincial Land Pricing Frameworks*

Hà Nội, 01/07/2022



<https://congkhaithongtindatdai.info>



Ambasáid na hÉireann | Vitneam
Embassy of Ireland | Vietnam
Đại sứ quán Ireland | Việt Nam



Australian
Aid



CEPEW
Trung tâm Thúc đẩy giáo dục
và Nâng cao năng lực phụ nữ



Know Your Truth In Real-Time



THEMATIC DISCUSSION

A Review of Local Governments' Performance in Disclosure of District Land Use Plans and Provincial Land Pricing Frameworks

01/07/2022 | 8:30-11:00 am

Download Documents>>



GUEST SPEAKERS



Ms. Diana Torres

Assistant Resident Representative & Head of
Governance and Participation at United Nations
Development Program (UNDP) in Viet Nam



Ms. Ngo Thi Thu Ha

Director, Center for Education
Promotion and Empowerment
of Women (CEPEW)



Mr. Nguyen Phuong Bac

Director of Institute for Province
Socio-Economic Development
Research in Bac Ninh province



Ms. Do Thanh Huyen

Policy Analyst, UNDP in Viet Nam



Ms. Nguyen Thanh Phuong

Vice Director, Center for Education
Promotion and Empowerment
of Women (CEPEW)



Ms. Nguyen Thi Kim Thoa

Former Director General,
Department of Criminal and Administrative
Legislation, Ministry of Justice



Ms. Tran Thi Lan Huong

Senior Public Sector Specialist,
World Bank in Vietnam



Ms. Doan Hong Nhung

Associate Professor, Senior Lecturer,
Department of Law, Vietnam
National University, Ha Noi



Mr. Pham Quang Tu

Vice Director, Oxfam in Viet Nam



**A REVIEW OF LOCAL GOVERNMENTS' PERFORMANCE
IN DISCLOSURE OF DISTRICT LAND-USE PLANS
AND PROVINCIAL LAND PRICING FRAMEWORKS**



Contents

1. Research rationale
2. Research methods
3. Legal basis for the research
4. Key findings
5. Recommendations: Policy and Practice



Research rationale

- Land conflicts are a major issue that has lasted for decades in Viet Nam
- Complaints related to land account for more than 70% of all complaints each year, according to the Government's reports
- The lack of transparency in land-use planning and implementation is among the main causes of land conflicts
- It is necessary to enhance **public disclosure of information on district land-use plans and provincial land pricing frameworks** in order to mitigate land conflicts and promote good land governance in Vietnam



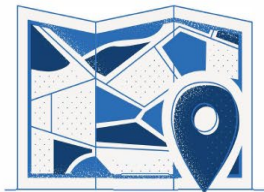
Only one-fifth of respondents answered that they were aware of local land plans over the years

PAPI

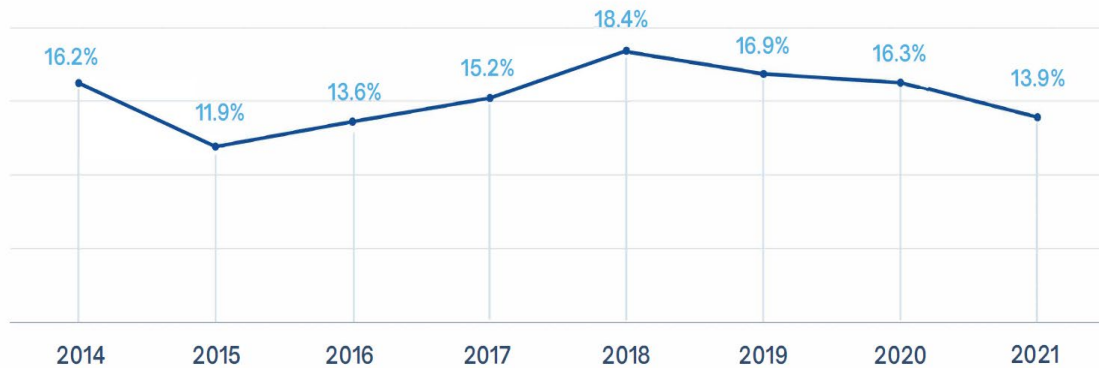
FEWER THAN 20%

OF CITIZENS AWARE OF LOCAL LAND PLANS PER YEAR ON AVERAGE

From 2014 to 2021



www.papi.org.vn



In 2021, only **13,9%** of respondents said that they had opportunities to provide comments on local land-use plans and master plans.

Only **42.4%** of respondents knew where to look for the information on official land pricing framework issued by the local governments.

(Source: 2021 PAPI Report)



Research objectives

To support provinces across the country with improving citizens' access to land information and enhancing transparency of land information

Objective 1

To review public access to information about annual land-use plans and land pricing frameworks as issued by district and provincial governments in all 63 provinces/municipalities

Objective 2

Develop a website to connect to official information on land-use plans and land pricing frameworks issued and publicized by all districts and provinces/municipalities across the country

Objective 3

To experiment on requests for land information as provided for in the 2016 Law on Access to Information and the 2013 Land Law

Objective 4

To provide policy and practical recommendations for the improvement of public access to land information



Research methods

- Review legal documents on disclosure of land information
- Review the disclosure of information on land-use plans at the district level and land pricing frameworks at the provincial level on local governments' e-portals or websites
- Experiment on sending out requests for land information to district people's committees
- Develop a landing page to connect users with available land information and survey users' satisfaction with how land information is disclosed on local governments' e-portals/websites



Legal basis: laws and by-laws

- 2013 Land Law (*Article 37.2, 42.2, 48, 114.1*)
- 2018 Law amending and supplementing a number of articles of 37 laws related to planning (*Article 6*)
- Decree No. 43/2014/ND-CP detailing the implementation of a number of articles of the Land Law (*Article 9.4*)
- Decree No. 148/2020/ND-CP amending and supplementing a number of decrees providing detailed regulations on the implementation of the Land Law (*Article 1.5*)
- Decree No. 44/2014/ND-CP on land prices (*Article 12.5*)
- Circular No. 29/2014/TT-BTNMT (*Article 6*)
- 2016 Law on Access to Information (*Article 17.1.p, Article 18, Article 19.1.i*)
- Decree No. 13/2018/ND-CP detailing and guiding the implementation of Law on Access to Information



A snapshot of requirements for disclosure

No.	Type of information	Formulating & Disclosing Agency	Issuing/Approving Agency	Disclosure regulations	Online disclosure	Date of publicization	Duration of publicization	Applicable period	Research period
1	District land-use plans	District People's Committee	Provincial People's Committee	Must be disclosed	Yes	Within 15 days after issuance by 31 December	Throughout the planning period	Annual	2021
2	Provincial land pricing list	Provincial People's Committee	Provincial People's Committee	Must be disclosed	Not specified	January 1 of the first year	Not specified	Every 05 years	2020-2024



Legal basis for disclosure of land pricing framework

“Based on the principles and methods of land pricing and the land pricing framework, the provincial-level People's Committees shall develop and submit to the same-level People's Councils the land pricing framework for approval before promulgation. The land pricing framework is formulated once every five years and publicly announced on January 1 of the first year.”

(Article 113 Para 1 of the 2013 Land Law)



Legal basis for disclosure of land-use plans

"The district-level People's Committees are responsible for publicly announcing the district-level land-use master plans and land-use plans at their headquarters, on the e-portal of the district-level People's Committees and publicly announcing the contents of the district-level land-use master plans and land-use plans related to communes, wards and townships at the headquarters of the commune-level People's Committees." *(Article 48 of the 2013 Land Law)*

"Based on the completed district-level annual land-use plan dossier and the provincial-level People's Council's resolution, the Department of Natural Resources and Environment shall submit it to the provincial-level People's Committee for approval before December 31". *(Article 1, Clause 5 of Decree No. 148/2020/ND-CP)*

b) "The public announcement must be made within 15 days from the date of approval by a competent state agency" *(Article 6 of the 2018 Law amending and supplementing a number of articles of 37 laws related to planning)*



KEY FINDINGS



1. Review e-portals/websites of local governments

Methods:

Search for the following information on the e-portals/websites of state agencies responsible for information disclosure:

No.	Type of Information	Agencies to be reviewed	No. of agencies
1	District land-use plans in 2021	District-level People's Committee	704
2	Provincial land pricing frameworks in 2020-2024	Provincial-level People's Committee	63



1. Review e-portals/websites of local governments

Assessment criteria:

1. **Disclosure or non-disclosure:** on the e-portals/websites of local governments
2. **Ease of finding information:** Whether the location of the information is convenient for searching and the number of steps needed to find the information
3. **Timeliness of information:** Posting date vs issuing date
4. **Completeness of information** (for district land-use plans):
 - ✓ Announcement of publicization of land-use plan
 - ✓ Decision on the approval of district land-use plan
 - ✓ Explanatory report
 - ✓ Map of land-use plan
5. **Usability of information:** Readability, Comprehensibility, Document Format



1. Review e-portals/websites of local governments

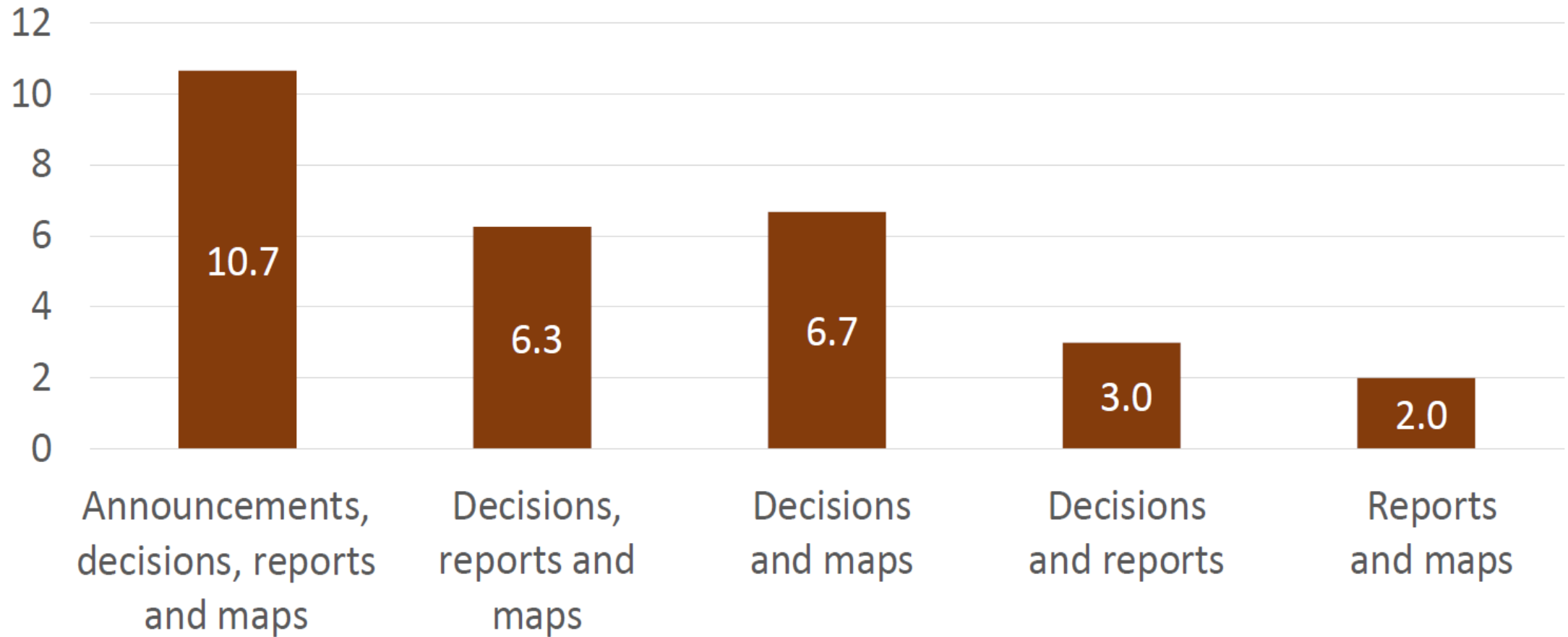
Overview of disclosure situation (up to 06/10/2021*)

No.	Type of Information	No. of disclosure	Disclosure rate	Timely disclosure		
				Yes	No	Unknown
1	District land-use plan in 2021	337/704	47.9%	123/337	135/337	79/337
2	Provincial land pricing framework in 2020-2024	27/63	42.9%	2/27	14/27	11/27

** To ensure objectivity, the review was conducted from August 25, 2021 to October 6, 2021 (research team members only recorded the data posted on the website up to this point.)*



1. Review e-portals/websites of local governments





1. Review e-portals/websites of local governments

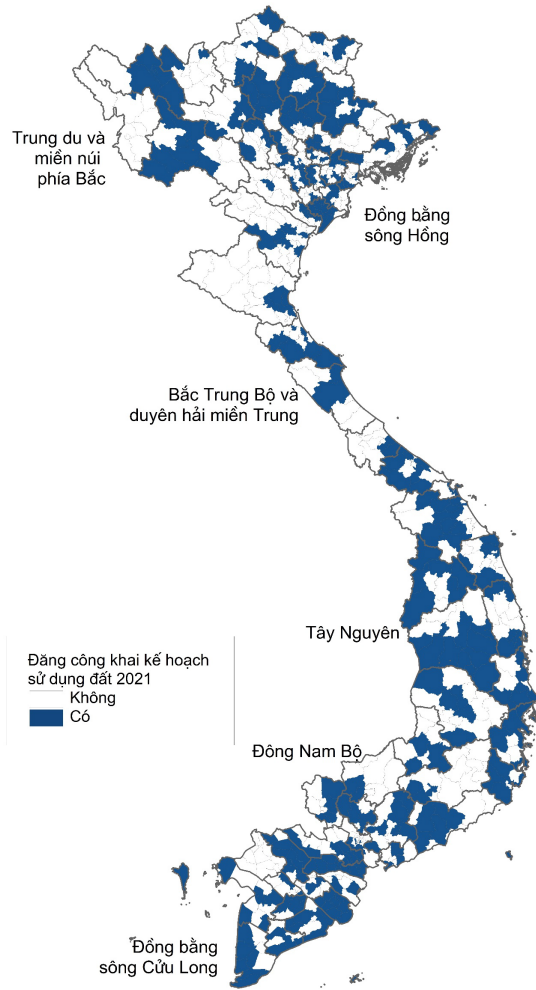
Some observations

- Land pricing frameworks and land-use plans were often issued later than the date of issuance as specified in the 2013 Land Law and its by-laws;
- Most land-use plan documents were not publicized in a full set and in the same post/category, but rather scattered in several posts and in different categories;
- Using inappropriate abbreviations in post titles; posting documents in a Zip file or in unsupportive file formats; ineffective search functions;
- There is a case of post displaying the wrong date of posting (the modified date of the attached files is later than the displayed posting date)

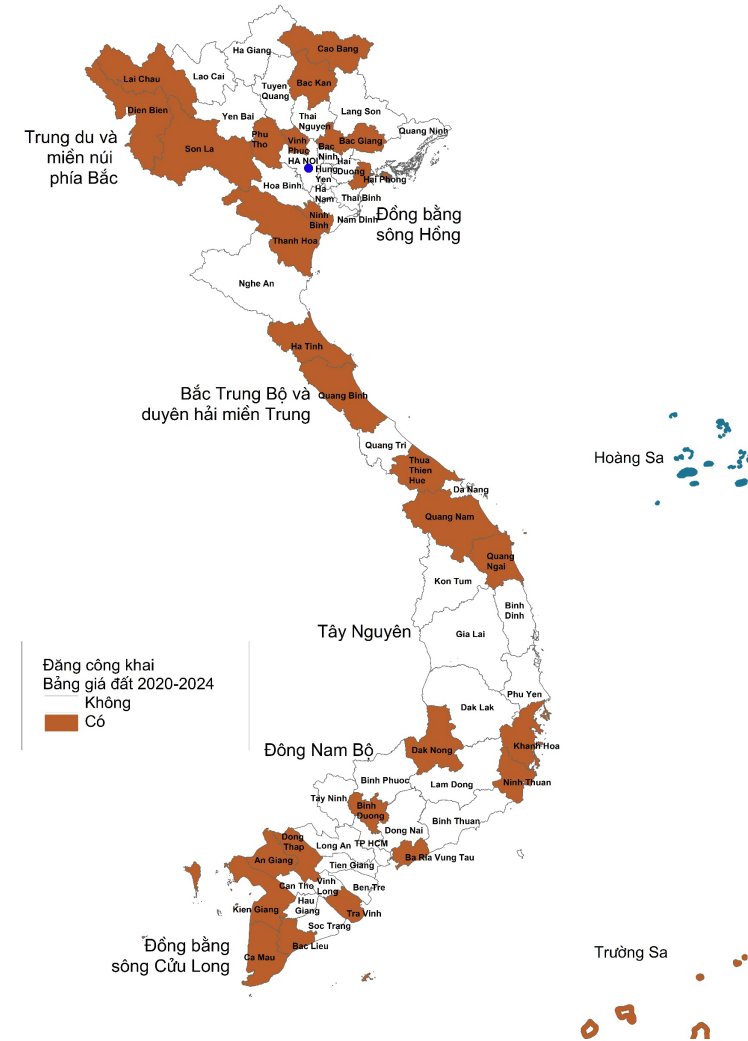


1. Review e-portals/websites of local governments

- Only **337** out of **704** district-level agencies have publicized district land-use plans on their e-portals/websites in 2021



- Only **27** out of **63** provinces and municipalities have publicized provincial land pricing frameworks on their e-portals/websites in 2021





1. Develop and promote a landing page on land transparency

<https://congkhaithongtindatdai.info>



Tra cứu thông tin

Kết quả nghiên cứu

Tham khảo

Về dự án

CÔNG KHAI THÔNG TIN ĐẤT ĐAI

Nơi chia sẻ kế hoạch sử dụng đất, bảng giá đất do chính quyền địa phương ban hành và kết quả nghiên cứu của dự án, góp phần cải thiện điều kiện tiếp cận thông tin đất đai của người dân Việt Nam.

Chọn thông tin tra cứu *

Kế hoạch sử dụng đất

Bảng giá đất

Chọn Tỉnh/TP

(Vui lòng chọn Tỉnh/TP)

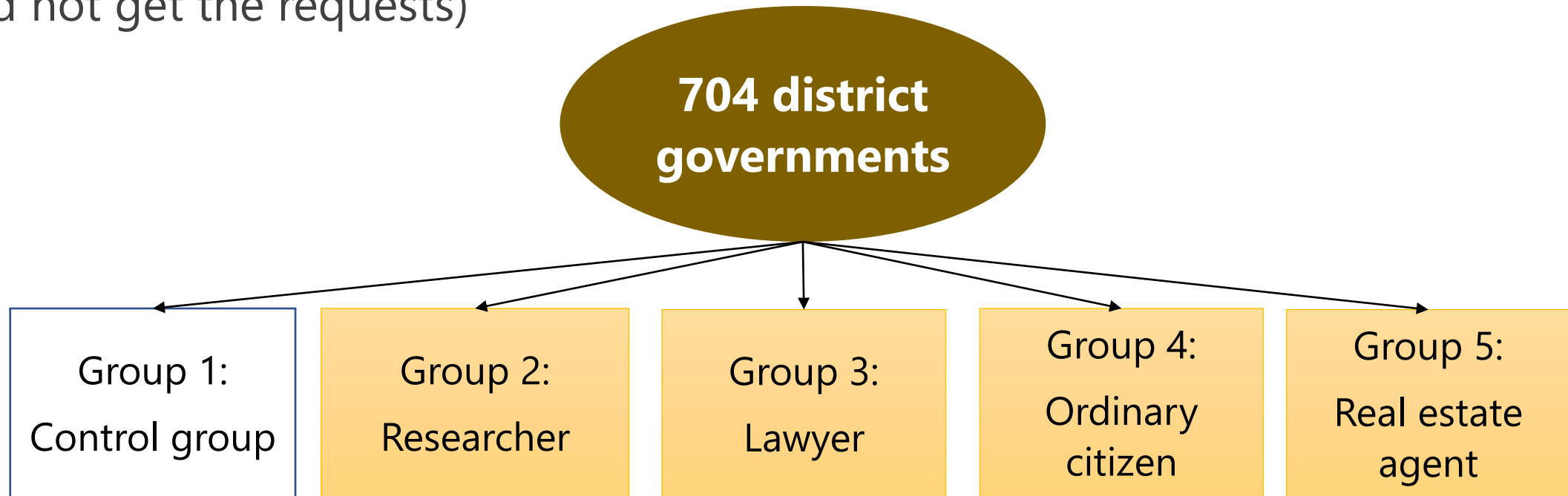




2. Experiment on sending requests for information

Requested information: 2021 district land-use plans

Sampling: 704 district governments randomly grouped into 5 sub-groups. Requesters from each of 4 groups sent requests for information to 140 – 141 offices of district-level People's Committees (except for the control group which did not get the requests)





2. Experiment on sending requests for information

Letters of request for information:

Separated into 2 groups (each accounting for 50%) and sent out based on random sampling to People's Committees at the district level:

Group 1 (50%)

Letter of request based on Form 01a,
Decree No. 13/2018/ND-CP,
without a citation of
regulations on citizens' right of
access to information.

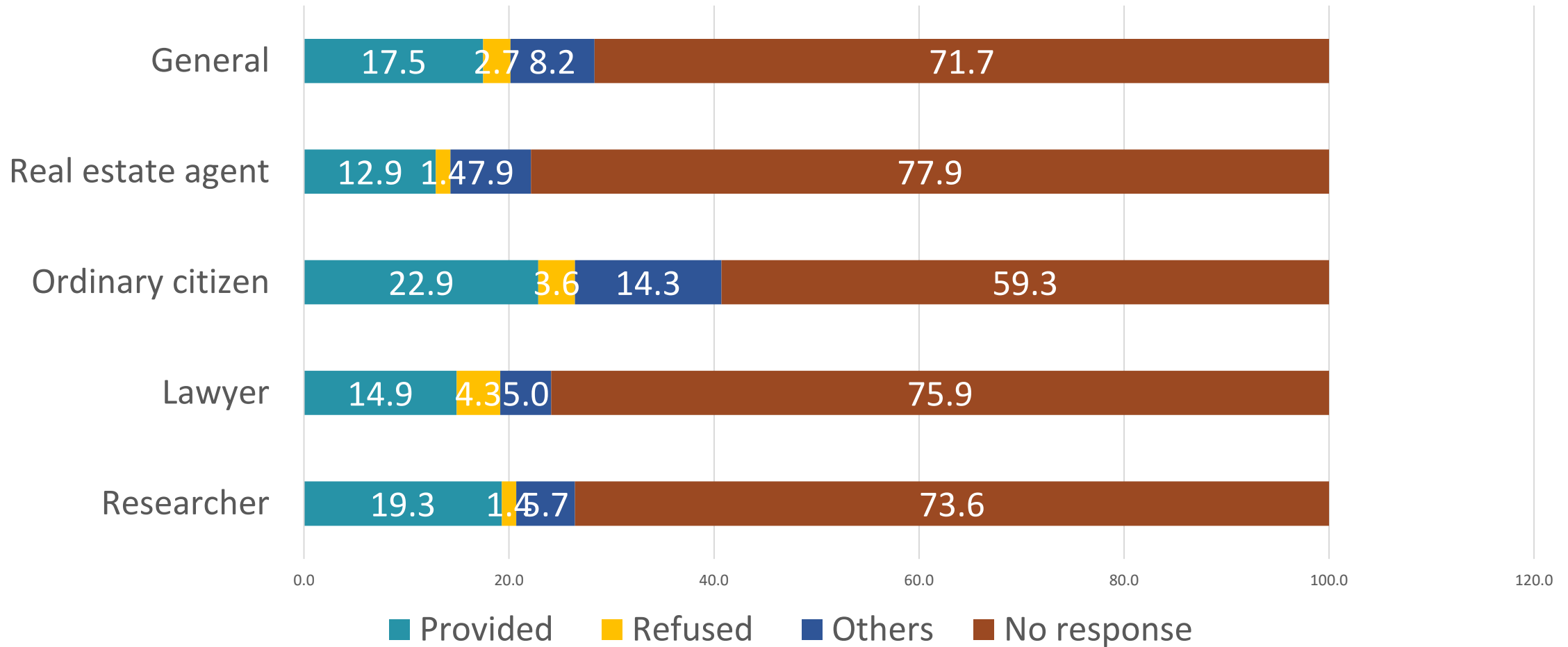
Group 2 (50%)

Letter of request based on Form 01a,
Decree No. 13/2018/ND-CP,
with a citation of
regulations on citizens' right of
access to information.



2. Experiment on sending requests for information

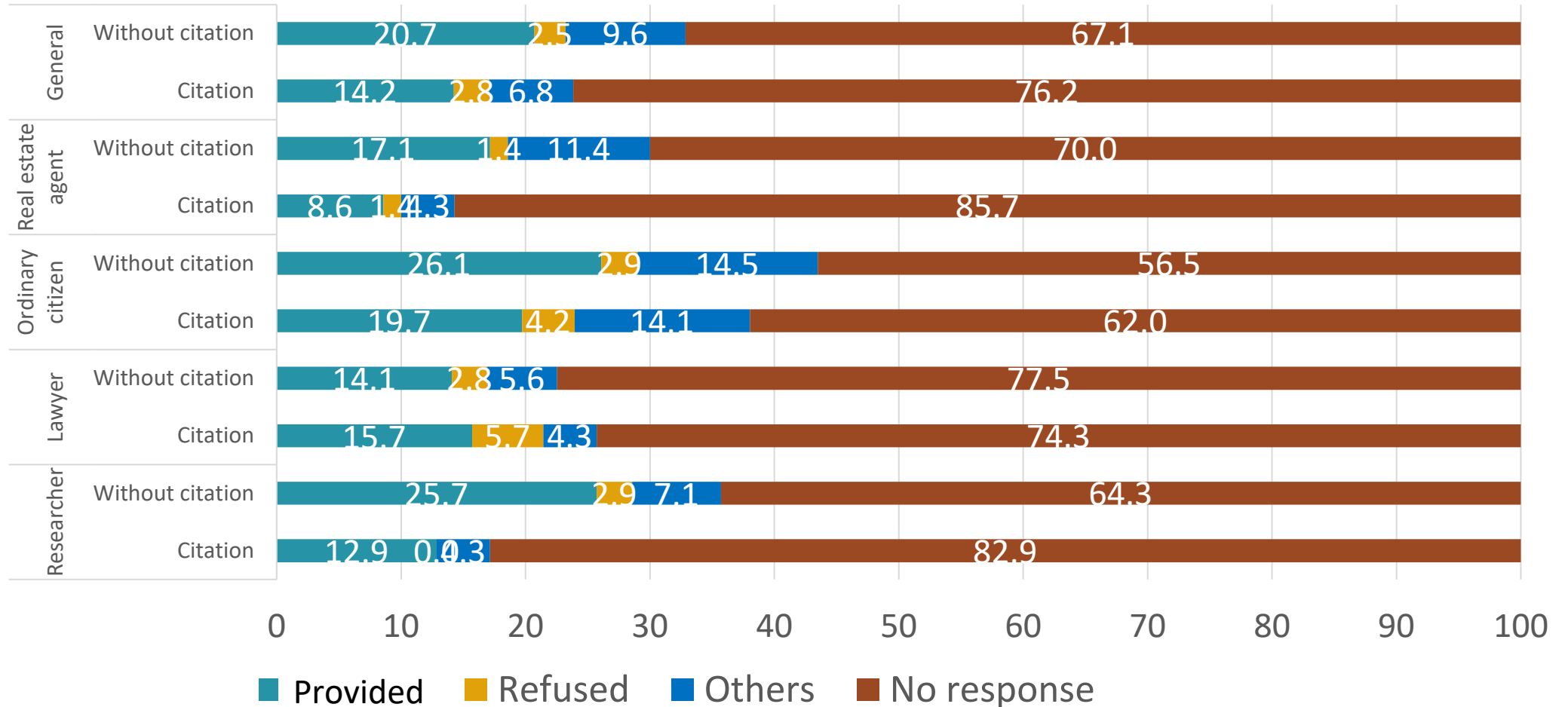
Response to requests for information on land-use plan (%)





2. Experiment on sending requests for information

Comparing response rates between requests with and without citation of the Law on Access to Information (%)





2. Requests for information and responses from state agencies: examples

UBND HUYỆN TÂN LẠC
VĂN PHÒNG HĐND VÀ UBND

Số: 02 /PGQ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Tân Lạc, ngày 30 tháng 3 năm 2022

PHIẾU GIẢI QUYẾT YÊU CẦU CUNG CẤP THÔNG TIN

Tên cơ quan/đơn vị đầu mối cung cấp thông tin: Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Tân Lạc, tỉnh Hòa Bình.

Nhận được đề nghị của:

Số CMTND/Thẻ căn cước công dân/Hộ chiếu: cấp ngày
tại Cục CSOLHC về TTXH

Nơi cư trú:

Số điện thoại: Email

Yêu cầu cung cấp văn bản/hồ sơ/tài liệu: Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Tân Lạc.

Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Tân Lạc, tỉnh Hòa Bình thông báo về việc cung cấp thông tin do Ông Trần Đại Lâm yêu cầu như sau:

Hình thức cung cấp thông tin: Qua mạng điện tử.

Ngày cung cấp thông tin: 30/3/2022

THỦ TRƯỞNG CƠ QUAN/ĐƠN VỊ ĐẦU MỐI
CUNG CẤP THÔNG TIN



Phạm Ngọc Tùng

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÒA BÌNH

Số: 509 /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hòa Bình, ngày 12 tháng 3 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Tân Lạc

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÒA BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 148/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất;

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 123/TT-STNMT ngày 10 tháng 3 năm 2021.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Tân Lạc với các chỉ tiêu chủ yếu như sau:

1. Diện tích các loại đất phân bổ trong năm kế hoạch

Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Tân Lạc 53.085,74 ha, bao gồm các nhóm đất: Đất nông nghiệp 46.187,70 ha; đất phi nông nghiệp 6.263,70 ha; đất chưa sử dụng 634,34 ha. (Chi tiết phân bổ theo các loại đất và phân bổ cho các xã, thị trấn có Biểu số 01 kèm theo).

2. Kế hoạch chuyển mục đích sử dụng đất

Kế hoạch chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 của huyện Tân Lạc 738,55 ha, bao gồm: Đất nông nghiệp chuyển sang phi nông nghiệp 736,18 ha; chuyển đổi cơ cấu sử dụng đất trong nội bộ đất nông nghiệp 2,33 ha; đất phi nông nghiệp không phải là đất ở chuyển sang đất ở 0,04 ha (Chi tiết chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 theo Biểu 02 kèm theo).

3. Kế hoạch thu hồi các loại đất

Kế hoạch thu hồi đất năm 2021 của huyện Tân Lạc 561,43 ha, bao gồm: Đất nông nghiệp 540,52 ha; đất phi nông nghiệp 20,91 ha. (Chi tiết phân bổ theo các loại đất và phân bổ cho các xã, thị trấn theo Biểu 03 kèm theo).



2. Requests for information and responses from state agencies: examples

Mẫu số 05
UBND HUYỆN YÊN THẾ
VĂN PHÒNG¹
Số: 48/TB-VP
CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Yên Thế, ngày 21 tháng 3 năm 2022

THÔNG BÁO TỪ CHỐI YÊU CẦU CUNG CẤP THÔNG TIN

Kính gửi: [Redacted]

Số CMTND/Thẻ căn cước công dân/Hộ chiếu: [Redacted] cấp ngày [Redacted]
[Redacted] tại Cục CSQH về TTXH

Nơi cư trú: [Redacted]

Số điện thoại: [Redacted] Email: [Redacted]

Yêu cầu cung cấp văn bản/hồ sơ/tài liệu: Văn bản.

Hình thức cung cấp thông tin: Bản điện tử.

Ngày/tháng/năm nhận Phiếu yêu cầu: 21/3/2022.

Cơ quan/Đơn vị đầu mỗi cung cấp thông tin thông báo về việc từ chối cung cấp thông tin do Ông/Bà yêu cầu vì lý do:

Ngày 21/3/2022, UBND huyện Yên Thế nhận được phiếu yêu cầu cung cấp thông tin "Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Yên Thế" của bà Lê Thị Nhung. Sau khi tra cứu Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Yên Thế do UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quyết định phê duyệt, do vậy UBND huyện Yên Thế không có thẩm quyền cung cấp thông tin về nội dung này.

Đề nghị công dân liên hệ với UBND tỉnh Bắc Giang để được xem xét, giải quyết.

Vậy Văn phòng HĐND&UBND huyện thông báo để công dân được biết./.

CHÁNH VĂN PHÒNG



Trần Thế Tung

UBND HUYỆN ĐỨC CƠ
VĂN PHÒNG HĐND-UBND
Số: 71 /TB-VP
CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Đức Cơ, ngày 08 tháng 4 năm 2022

THÔNG BÁO TỪ CHỐI YÊU CẦU CUNG CẤP THÔNG TIN

Kính gửi: [Redacted]

Văn phòng HĐND và UBND huyện Đức Cơ, tỉnh Gia Lai nhận được Phiếu yêu cầu cung cấp thông tin của ông [Redacted]

Số căn cước công dân: [Redacted] tại Cục CS QLHC về TTXH

Nơi cư trú: [Redacted] ội

Fax: Không có, Email: [Redacted]

Yêu cầu cung cấp văn bản/hồ sơ/tài liệu: Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Đức Cơ

Ngày/tháng/năm nhận Phiếu yêu cầu: 30/3/2022

Căn cứ Điều 28 Luật Tiếp cận thông tin ngày 06/4/2016, Văn phòng HĐND và UBND huyện Đức Cơ, tỉnh Gia Lai từ chối cung cấp thông tin do ông Nguyễn Quang Tiến yêu cầu vì lý do: Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Đức Cơ đã được đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử huyện Đức Cơ, tỉnh Gia Lai tại địa chỉ: <https://ducco.gialai.gov.vn/chuyen-muc/Quy-hoach-Ke-hoach/Quy-hoach,-KH-su-dung-%c4%91at.aspx>.

Văn phòng HĐND và UBND huyện Đức Cơ, tỉnh Gia Lai thông báo để ông được biết và truy cập vào địa chỉ nói trên để được tiếp cận thông tin./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND huyện; VP;
- Phòng Văn hóa&TT;
- Lưu: VT-VP.T.

CHÁNH VĂN PHÒNG



Nguyễn Văn Tuyển



2. Experiment on sending requests for information

Some observations

- Most civil servants are polite, except for one who had a bad attitude towards researchers
- There is confusion/ambiguity about the agencies with the responsibility to provide information (E.g.: cadres/civil servants were not sure about which department the letter is sent to, or stated that the Office of the People's Committee is not responsible for receiving requests and providing information upon request)
- Most responded agencies providing only the decision on the approval of district land-use plan
- Zalo seems to be a preferred communication channel. One official advised the requester to directly contact him/her through Zalo in case he/she needs any help, and there is no need for sending complicated forms
- The district of Cu M'gar in Dak Lak province proposed to collect fees (in accordance with Article 11 of Resolution No. 03/2020/NQ-HDND of the People's Council of Dak Lak Province promulgating regulations on the rates of fees and charges in Dak Lak province)
- Most of civil servants did not use official working email addresses but used personal emails to communicate with research team members.



3. Survey on users' satisfactory with the disclosure of information by local governments

Landing page: <https://congkhaithongtindatdai.info/>

Survey questions:

1. Is there a map of land-use plan in the land-use plan documents of your locality?
 2. Is the map easy to read?
 3. Does the map have annotations on changes of land-use plan?
 4. Is the map practical?
- Awaiting results from next round's evaluation



RECOMMENDATIONS

Policy and Practice



Recommendations: Policy

- Amendment and promulgation of laws and policies
 - Integrate the process of providing information at the request of citizens to the current set of administrative procedures
 - Specifically regulate the forms and channels for publicizing the provincial land pricing frameworks



Recommendations: Practice

Effective enforcement of existing laws and policy

- People's Committees at all levels should implement more effectively the 2016 Law on Access to Information, thereby contributing to better implementation of land information disclosure in accordance with the 2013 Land Law
 - Develop internal regulations on information disclosure and provision of information at the requests of citizens
 - Assign and publicize the information of the focal point for information provision in People's Committees at provincial and district levels
 - Set up a section on access to information on state agencies' e-portals/websites and create a list of information to be disclosed



Recommendations: Practice

- Provincial People's Committees should organize trainings for focal points for information provision and relevant departments on the 2016 Law on Access to Information and regulations related to disclosure of land information
 - Highlight 09 tasks each state agency must do
- To publicize a complete set of land-use master plans, land-use plan plans or land pricing frameworks in a specific category
- Upgrade local governments' e-portals/websites :
 - Improve the search function
 - Publicize information in common and readable formats that ensures accessibility and usability



Landing page to bridge local governments' land-related information channels

<https://congkhaithongtindatdai.info/>



Ambasáid na hÉireann | Vítneam
Embassy of Ireland | Vietnam
Đại sứ quán Ireland | Việt Nam



Thank you!



<https://congkhaithongtindatdai.info>



Ambasáid na hÉireann | Vitneam
Embassy of Ireland | Vietnam
Đại sứ quán Ireland | Việt Nam



Australian
Aid



CEPEW
Trung tâm Thúc đẩy giáo dục
và Nâng cao năng lực phụ nữ



Know Your Truth In Real-Time



THEMATIC DISCUSSION

A Review of Local Governments' Performance in Disclosure of District Land Use Plans and Provincial Land Pricing Frameworks

01/07/2022 | 8:30-11:00 am

Download Documents>>



GUEST SPEAKERS



Ms. Diana Torres

Assistant Resident Representative & Head of
Governance and Participation at United Nations
Development Program (UNDP) in Viet Nam



Ms. Ngo Thi Thu Ha

Director, Center for Education
Promotion and Empowerment
of Women (CEPEW)



Mr. Nguyen Phuong Bac

Director of Institute for Province
Socio-Economic Development
Research in Bac Ninh province



Ms. Do Thanh Huyen

Policy Analyst, UNDP in Viet Nam



Ms. Nguyen Thanh Phuong

Vice Director, Center for Education
Promotion and Empowerment
of Women (CEPEW)



Ms. Nguyen Thi Kim Thoa

Former Director General,
Department of Criminal and Administrative
Legislation, Ministry of Justice



Ms. Tran Thi Lan Huong

Senior Public Sector Specialist,
World Bank in Vietnam



Ms. Doan Hong Nhung

Associate Professor, Senior Lecturer,
Department of Law, Vietnam
National University, Ha Noi



Mr. Pham Quang Tu

Vice Director, Oxfam in Viet Nam