

SÁNG KIẾN CỦA CHÍNH PHỦ PAKISTAN  
VỀ BẢO VỆ QUYỀN LỢI CỦA  
CỘNG ĐỒNG NGƯỜI CHUYỂN GIỚI

---

BỘ NHÂN QUYỀN

# ĐỊNH NGHĨA

---

Người chuyển giới là:

- người liên giới tính (khusra) với sự pha trộn cả về đặc điểm sinh dục nam và nữ hoặc có sự mơ hồ bẩm sinh về giới tính; hoặc
- là những người được sinh ra là nam giới nhưng đã bị cắt bỏ hoặc thiếu bộ phận sinh dục; hoặc
- một người đàn ông chuyển giới, một người phụ nữ chuyển giới, người Khawaja Sira (người thuộc cộng đồng giới tính thứ 3 ở Pakistan) hoặc bất kỳ người nào có bản dạng giới hoặc thể hiện giới khác với các chuẩn mực xã hội và kỳ vọng về mặt văn hóa dựa trên giới tính mà họ được chỉ định vào thời điểm họ sinh ra.

# LỊCH SỬ CẢI CÁCH PHÁP LUẬT VÀ CHÍNH SÁCH VỀ QUYỀN LỢI CỦA CỘNG ĐỒNG NGƯỜI CHUYỂN GIỚI

---

- Almas Bobi, chủ tịch của *Hội Quyền lợi người chuyển giới tại Pakistan* (một tổ chức hoạt động vì sự bảo vệ và thúc đẩy quyền lợi người chuyển giới), cùng với luật sư Aslam Kahki, đã đệ đơn thỉnh cầu theo Điều 184 (3) của *Hiến pháp Pakistan* tại Tòa án Tối cao vào năm 2009 để phản đối việc lạm dụng tình dục và lăng mạ người chuyển giới trên phạm vi rộng.
- Trong Sắc lệnh đầu tiên được ban hành vào ngày 4 tháng 11 năm 2009, Tòa án Tối cao đã ra lệnh cho Bộ trưởng Tư pháp Pakistan lập ra một khuôn khổ để chính phủ liên bang và chính quyền cấp tỉnh công nhận người chuyển giới là những công dân đáng được tôn trọng của Pakistan.
- Trong Sắc lệnh thứ hai được ban hành vào ngày 20 tháng 11 năm 2009, Tòa án Tối cao đã phán quyết rằng các gia đình không thể tước quyền thừa kế hợp pháp của người chuyển giới bằng cách phủ nhận họ vì con người của họ.

# TIẾP

---

- Trong Sắc lệnh thứ ba ban hành ngày 23 tháng 12 năm 2009, Tòa án đã trích dẫn Điều 22(4) của Hiến pháp Pakistan, yêu cầu mọi cơ quan công quyền đưa ra các quy định “nhằm thúc đẩy sự tiến bộ của bất kỳ *tầng lớp công dân lạc hậu* nào về mặt xã hội hoặc giáo dục” (được nhấn mạnh thêm) và Điều 25 (quyền bình đẳng), đồng thời yêu cầu chính phủ phải có các chính sách đặc biệt vì lợi ích của người chuyển giới.
- Trong hai Sắc lệnh cuối cùng, Tòa án đã phân tích các sáng kiến chính sách do chính phủ liên bang và chính quyền cấp tỉnh thực hiện nhằm thúc đẩy quyền lợi người chuyển giới ở Pakistan, từ khi Sắc lệnh đầu tiên được ban hành.
- Trong Sắc lệnh áp chót vào ngày 22 tháng 3 năm 2011, Tòa án đã bày tỏ sự hài lòng với chính sách mới của Cơ quan đăng ký và cơ sở dữ liệu quốc gia Pakistan (NADRA), theo đó người chuyển giới có thể đăng ký nhận dạng nhị phi nguyên giới như một danh mục giới tính riêng biệt trên Chứng minh nhân dân (NIC) của họ.



# TIẾP

---

- Năm 2016, một người chuyển giới đã đệ đơn lên Tòa án Tối cao Lahore tại Mian Asia kiện Liên bang Pakistan thông qua Bộ trưởng Tài chính và hai người khác để phản đối chính sách hành pháp có tính phân biệt đối xử. Người khởi kiện đã bị từ chối gia hạn Chứng minh nhân dân vì anh ta không thể cung cấp tên của cha mình.
- Tòa án Tối cao đã phán quyết rằng NADRA không thể từ chối việc cấp Chứng minh nhân dân cho người chuyển giới chỉ vì họ không thể cung cấp thông tin nhân thân và lai lịch của mình. Qua quá trình xét xử, NADRA đã thay đổi chính sách của mình để phù hợp với những trường hợp như vậy.
- Các Lệnh của Tòa án Tối cao đã thành công trong việc nêu bật tình trạng khó khăn về quyền lợi người chuyển giới và tạo động lực cho việc cải cách. Điều này cuối cùng đã dẫn đến việc Quốc hội Pakistan ban hành Đạo luật (Bảo vệ quyền lợi) cho người chuyển giới vào năm 2018.

# CÁC BIỆN PHÁP BẢO VỆ VỀ MẶT PHÁP LUẬT VÀ CHÍNH SÁCH

---

- Hiến pháp Pakistan, 1973
- Đạo luật về người chuyển giới (Bảo vệ quyền lợi), 2018
- Kế hoạch hành động quốc gia về nhân quyền (2020-2025)
- Kế hoạch hành động quốc gia về kinh doanh và nhân quyền (2021-2026)

# CÁC SÁNG KIẾN ĐƯỢC THỰC HIỆN NHẪM BẢO VỆ QUYỀN LỢI CỦA CỘNG ĐỒNG NGƯỜI CHUYỂN GIỚI

---

- **Các phán quyết của Đạo luật về người chuyển giới năm 2018:** Các phán quyết của Đạo luật đã được Nội các chấp thuận vào ngày 14 tháng 1 năm 2021 và theo đó được ban hành.
- **Trung tâm Bảo vệ Người chuyển giới:** Theo Điều 6 (a) của Đạo luật, Bộ Nhân quyền đã thành lập Trung tâm Bảo vệ Người chuyển giới tại Islamabad để cung cấp nơi trú ngụ tạm thời, phục hồi chức năng, dịch vụ chuyển gửi và chăm sóc y tế cũng như tâm lý cho nhóm người dễ bị tổn thương này trong xã hội.
- **Cuộc họp tham vấn và nâng cao nhận thức với lực lượng Cảnh sát:** Bộ Nhân quyền đã tổ chức các cuộc họp nhằm nâng cao nhận thức và tham vấn với lực lượng Cảnh sát.

# TIẾP

---

- Hướng dẫn Cảnh sát về Tương tác với Người Chuyển giới đã được hoàn thành và phổ biến với các cơ quan Cảnh sát liên quan tại Islamabad và Rawalpindi để thi hành Đạo luật một cách hiệu quả;
- Thiết kế các ấn phẩm truyền thông treo tường với thông điệp “Cách cán bộ công an đối xử với người chuyển giới” dành cho các Cơ quan Công an;
- Đã dịch Hướng dẫn Cảnh sát sang tiếng Urdu;
- Phát triển quan hệ chặt chẽ với Cảnh sát Rawalpindi để bảo vệ quyền lợi của người chuyển giới thông qua liên lạc thường xuyên;
- Tổ chức năm cuộc họp tại Islamabad, Lahore, Peshawar, Karachi và Quetta, trong đó 150 sĩ quan cảnh sát đã được tìm hiểu về Đạo luật, Phán quyết và Hướng dẫn của Cảnh sát.



# TIẾP

---

- **Thẻ Y Tế:** Phát hành thẻ Y tế dành cho người chuyển giới ở Pakistan. Về vấn đề này, Bộ Nhân quyền đã hỗ trợ Bộ Điều phối và Quản lý Dịch vụ Y tế Quốc gia trong việc phát hành thẻ y tế cho người chuyển giới tại một sự kiện đặc biệt được tổ chức tại dinh thự của Thủ tướng Chính phủ.
- **Mở khoa khám bệnh riêng trong bệnh viện:** Một khoa khám bệnh dành riêng cho công dân chuyển giới đã được mở tại bệnh viện của Viện Khoa học Y tế Pakistan (PIMS), Islamabad. Trong năm 2018-2019, Bộ trưởng Nhân quyền Liên bang đã kêu gọi tất cả các Thủ hiến ở các tỉnh thực hiện điều tương tự.
- **Tham vấn cấp tỉnh:** Các cuộc tham vấn/cuộc họp cấp tỉnh phối hợp với Chương trình Phát triển Liên Hợp Quốc (UNDP) Pakistan đã được tổ chức tại cả bốn tỉnh nhằm giảm bớt sự kỳ thị và phân biệt đối xử đối với người chuyển giới.

# TIẾP

---

- **Các buổi nâng cao nhận thức với Cơ quan đăng ký và cơ sở dữ liệu quốc gia (NADRA):** Các Hội thảo nâng cao nhận thức cũng đã được tổ chức với cơ quan NADRA tại các khu vực Multan, Faisalabad, Islamabad, Sargodha và Peshawar.
- **Đường dây hỗ trợ 1099:** Bộ Nhân quyền thông qua Đường dây hỗ trợ này cung cấp cho tất cả công dân, bao gồm cả cộng đồng người chuyển giới, một nền tảng để phản ánh khiếu nại và cũng liên kết người chuyển giới với văn phòng Tổng Thanh tra của tất cả các tỉnh và Lãnh thổ Thủ đô Islamabad để ghi nhận các trường hợp bạo lực.
- **Hướng dẫn dành cho những người cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe:** Bộ Nhân quyền đã biên soạn hướng dẫn dành cho những người cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe nhằm cung cấp phương pháp điều trị tốt nhất cho người chuyển giới và cũng đã tổ chức một cuộc tham vấn tại Islamabad với những người cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe về những hướng dẫn trên.

# THÁCH THỨC

---

- Bộ đã tổng hợp dữ liệu về các vụ vi phạm nhân quyền đối với người chuyển giới được báo cáo trên các phương tiện truyền thông điện tử và in ấn. Tổng cộng 76 vụ vi phạm đã được báo cáo trên toàn quốc trong giai đoạn 2020-2022.
  - Phân biệt đối xử và kỳ thị
  - Bạo lực và Quấy rối
  - Cộng đồng người chuyển giới thiếu hiểu biết về quyền lợi của mình
  - Những khó khăn về kinh tế và xã hội



# PHÁN QUYẾT CỦA TÒA ÁN SHARIAT LIÊN BANG VÀO THÁNG 5 NĂM 2023 CHỐNG LẠI ĐẠO LUẬT (BẢO VỆ QUYỀN LỢI) CỦA NGƯỜI CHUYỂN GIỚI, NĂM 2018

---

- Phần định nghĩa liên quan đến người chuyển giới nam, người chuyển giới nữ và cộng đồng người Khawajasira có giới tính hoặc biểu hiện giới tính không tuân theo chuẩn mực xã hội và biểu hiện văn hóa dựa trên giới khi sinh đã bị tuyên bố là phi Hồi giáo.
- Đạo luật về Người chuyển giới (Bảo vệ Quyền lợi) năm 2018 sẽ được giữ nguyên, trừ ba điều (điều 2 (f) liên quan đến định nghĩa về bản dạng giới, Điều 3 liên quan đến tự nhận biết giới tính và Điều 7 liên quan đến quyền thừa kế), đã bị tuyên bố là phi Hồi giáo và đối lập với giáo lý Hồi giáo. Các điều khác và quyền lợi được nêu trong Luật, bao gồm bảo vệ, giáo dục, y tế, tự do ngôn luận, tự do tụ tập và nhân phẩm, sẽ được giữ nguyên.
- Phán quyết này hiện đã được kháng cáo lên Tòa án Tối cao Pakistan.



# TẦM NHÌN TƯ'ƠNG LẠI

---

- Bộ Nhân quyền sẽ tiếp tục các chiến dịch nâng cao nhận thức và hiểu biết về quyền lợi của cộng đồng người chuyển giới.
- Bộ Nhân quyền sẽ tiếp tục liên lạc với tất cả các bên liên quan ở cấp liên bang/tỉnh và các đối tác phát triển để bảo vệ quyền lợi của cộng đồng người chuyển giới.
- Tuyên truyền về luật pháp/chính sách ở cấp tỉnh

---

XIN CẢM ƠN!